

***Критический анализ и оценка фактических данных по  
образованию твердых коммунальных отходов (ТКО) и их  
переработке для совокупности отходов всех видов и  
основных типов отходов  
(первая редакция)***

подготовлен в рамках проекта ЕС/ПРООН “Содействие развитию всеобъемлющей структуры международного сотрудничества в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь” № 00076991

Консультанты

Д. Михолап  
А. Плепис

Минск 2012

# **Критический анализ данных по обращению с отходами в Республике Беларусь**

## **Образование отходов**

Согласно законодательству, в зависимости от происхождения выделяются две группы коммунальных отходов:

- образующиеся в результате экономической деятельности, направленной на обеспечение жизнедеятельности человека (коммунальные отходы производства);
- образующиеся в результате жизнедеятельности человека (коммунальные отходы потребления).

К отходам потребления относятся отходы, образующиеся в процессе жизнедеятельности человека, не связанной с осуществлением экономической деятельности, отходы, образующиеся в гаражных кооперативах, садоводческих товариществах и иных потребительских кооперативах, а также уличный и дворовый смет, образующийся на территориях общего пользования населенных пунктов. В 2010 г. в Беларуси образовалось 3087 тыс.т отходов потребления.

Отходы потребления составляют основную часть коммунальных отходов, куда включаются также отходы производства, подобные твердым бытовым, перечень которых утверждается Минжилкомхозом Республики Беларусь и удаление которых организуют местные исполнительные и распорядительные органы. В 2010 г. было собрано 3765 тыс.т коммунальных отходов.

Последнее десятилетие в Беларуси наблюдается постоянный рост объема коммунальных отходов. Показатель удельного образования твердых коммунальных отходов за этот период увеличился с 0,485 кг/чел. в день до 1,09 кг/чел. в день, т.е. в 2 раза и приблизился к величине, характерной для стран Евросоюза (0,85–1,7 кг/чел. в день).

По экспертным оценкам, за последние годы в составе коммунальных отходов заметно увеличилась доля полимерных материалов и отходов от упаковок, а также отходов стекла.

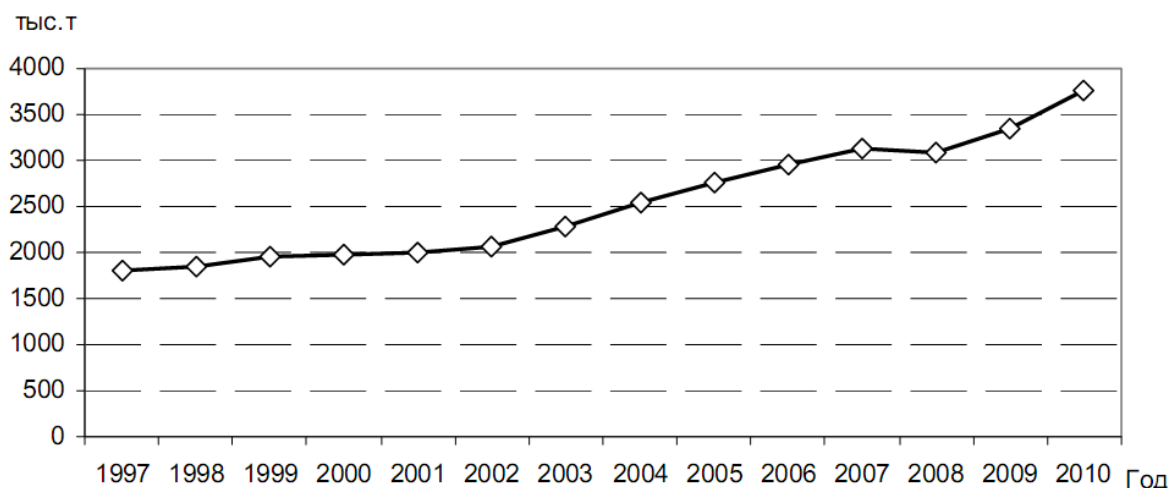


Рисунок 1– Динамика образования коммунальных отходов на территории Беларуси в 1997–2010 гг.

Разделение по видам коммунальных отходов производства в соответствии с законодательством обеспечивается собственником (юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем).

Контроль за выполнением законодательства в этой части системы обращения с отходами возложен на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальные органы.

Санкции установлены Кодексом об административных правонарушениях (статья 15.63). Для стимулирования субъектов хозяйствования в части отбора ВМР из состава отходов производства Налоговым кодексом установлена специальная ставка за захоронение отходов, содержащих ВМР.

Основные затраты по обращению с такими отходами несут производители данных отходов.

До настоящего времени отсутствует система сбора таких отходов, как вышедшая из эксплуатации сложная бытовая техника, резиносодержащие отходы, отходы, образующиеся в результате эксплуатации транспортных средств.

Требует организации система сбора и переработки опасных отходов, входящих в состав коммунальных, и содержащих в своём составе тяжёлые металлы и их соединения – ртутных термометров, ртутьсодержащих люминесцентных ламп, гальванических элементов питания и др.

### **Захоронение отходов**

Коммунальные отходы захораниваются на полигонах твердых коммунальных отходов (ТКО) (порядка 90,4%) и на мини-полигонах. На полигоны ТКО, наряду с коммунальными, вывозятся промышленные отходы, отходы жизнедеятельности населения и подобные им отходы производства, а также некоторые отходы производства неопасные и 3–4 классов опасности. Доля перечисленных отходов в общем объеме захораниваемых отходов достигает 27%.

Всего в стране насчитывается 170 полигонов ТКО, которые обслуживают областные и районные центры, а также крупные поселки городского типа. В каждом районе имеется один, реже 2–3 таких полигона. Централизованным вывозом коммунальных отходов охвачены также все сельские населенные пункты, для обслуживания которых создано 3699 миниполигонов.

Суммарная площадь земельных отводов для размещения полигонов ТКО составляет около 900 га, более 50% которых занято отходами. На мини-полигоны приходится примерно 3 тыс. га земли.

### **Использование отходов**

Одной из самых важных проблем в области обращения с отходами является вовлечение вторичных материальных ресурсов (ВМР) в гражданский оборот. Это позволяет уменьшить объемы отходов, направляемых на захоронение, обеспечить перерабатывающие отрасли промышленности сырьем, сохранить ресурсный потенциал республики.

Основными источниками ВМР являются коммунальные отходы, в составе которых находится до 60% ВМР. В связи с этим, деятельность органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов власти должна быть направлена, в первую очередь, на извлечение и переработку ВМР. Исходя из структуры коммунальных отходов и процентного содержания в них ВМР, потребности во вторичном сырье перерабатывающих предприятий может быть удовлетворена полностью.

В настоящее время действуют следующие механизмы вовлечения ВМР в гражданский оборот:

система приемных (заготовительных) пунктов – Белкоопсоюза, концерна «Белресурсы», Минжилкомхоза,  
раздельный сбор отходов от населения,  
сортировочные станции коммунальных отходов.

Традиционной формой извлечения ВМР из состава отходов является заготовительная система потребительской кооперации, которая занимает лидирующее положение по сравнению с другими заготовительными

организациями, по сбору макулатуры, тряпья и стекла. Это наиболее распространенные ВМР для населения с точки зрения закупочных цен.

Однако в настоящее время данный механизм имеет ряд проблем.

Во-первых, закупочные цены по многим ВМР не стимулируют население к сдаче ВМР в заготовительные пункты. Например, закупочная цена 1 кг ПЭТФ бутылки составляет порядка 300 рублей, учитывая вес 1 ПЭТФ бутылки (порядка 40 грамм), эта цена явно не стимулирует сдачу в приемные пункты данного ресурса. В связи с этим, объемы заготавливаемых пластмасс значительно уступают макулатуре, стеклу и текстилю. Такая же ситуация и по сбору металла от населения.

Во-вторых, расположение сети приемных пунктов. Исходя из практики работ таких пунктов в зарубежных странах, они, как правило, располагаются в максимально удобных для населения местах - магазинах, крупных торговых центрах и т.д. Кроме того, такие пункты эстетически хорошо оформлены.

В системе Белкоопсоюза и других организаций выбор места расположения пункта в большей степени обусловлен возможностью свободной территории, а не удобством для населения и, как правило, приемные пункты ВМР имеют не совсем эстетичный вид.

В-третьих, остается проблемой оснащенность пунктов прессами, дробилками для подготовки ВМР к перевозке с целью уменьшения транспортных расходов.

Для решения этих проблем местные исполнительные органы должны принять решение, определяющее схему развития приемных пунктов с учетом удобства для населения, установить единые требования к их созданию, техническому оснащению и эксплуатации.

По состоянию на 2011 год было зарегистрировано 1283, из них 896 – стационарных и 387 – передвижных.

Развивающееся в настоящее время внедрение отдельного сбора имеет следующие особенности:

- низкие капитальные затраты на создание такой системы сбора ВМР;
- обязательную корректировку графиков и маршрутов вывоза отходов,
- высокий уровень организации работ;
- высокую культуру населения при обращении с отходами.

Одной из существенных проблем оценки работы по внедрению отдельного сбора является отсутствие разработанной и утвержденной методики расчета охвата населения отдельным сбором. Например, при установке контейнеров для отдельного сбора ТКО в Брестской, Гродненской и Минской областях при примерно равном количестве проживающего в районных центрах населения, количество установленных

контейнеров для раздельного сбора отходов 2106, 6560 и 2308, а процент охвата населения равен 43,5; 21,7 и 27 соответственно (данные 2005 г.).

Проблемами данной системы сбора ВМР также являются:

расстановка контейнеров производится стихийно, нет утвержденных схем с учетом плотности проживающего населения, степени застройки жилыми домами, архитектурного облика населенного пункта и т.д.

отсутствие единых требований к контейнерам для сбора ВМР (в настоящее время используются стандартные металлические, пластиковые в виде «глобуса», мини-пункты концерна «Белресурсы» и другие).

вандализм в отношении контейнеров;

уровень культуры населения при сборе ВМР (при совместном расположении контейнеров для сбора ВМР и контейнеров для не сортируемых отходов, в случаях, когда последние переполнены и не обеспечен их вывоз, в контейнеры для сбора ВМР выбрасывают не сортируемые отходы).

Создание станций сортировки позволяет полностью интегрироваться в существующую (действующую) схему сбора, вывоза и обезвреживания отходов от населения, а также возможность:

полностью механизировать процесс разделения отходов;

глубокой сортировки поступающих отходов;

установки оборудования для предварительной подготовки ВМР к переработке (оборудование для мойки, дробилки, пресса и т.д.);

уплотнять отсортированные отходы, подлежащие захоронению, что значительно уменьшит объемы захораниваемых отходов и продлит сроки эксплуатации полигонов,

не требует дополнительной работы с населением.

Хотя необходимо отметить, что создание станций сопряжено со значительными капитальными вложениями по сравнению с раздельным сбором.

В таких городах, как Пинск, Полоцк, Мозырь, Пуховичи, Могилев действуют сортировочно-перегрузочные станции суммарной мощностью 514,7 тыс.м<sup>3</sup>/год. В 81 районах созданы пункты сортировки и досортировки вторичных материальных ресурсов (ВМР) с общей мощностью 657,8 тыс.т/год.

Через сеть приемных пунктов ЖКХ ежегодно собирается около 80 тыс.т вторичных ресурсов (бумага, картон, текстиль, полимеры, стеклобой, цветные и черные металлы).

Помимо предприятий ЖКХ, сбор вторичных материальных ресурсов осуществляется в системе Белкоопсоюза, ГП «Белвторресурсы» и др. Количество заготовленных вторичных материальных ресурсов в 2010 г. составило 865,9 тыс.т.

Область	Сбор (заготовка) вторичных материальных ресурсов в 2010 г.							Объем образования коммунальных отходов, тыс. т	Извлечение ВМР тыс.т/%
	пакулатура	текло	текстиль	шины	олимеры	строительные отходы	сфальтобетон		
Брестская	22,8	4,4	0,8	1,5	1,8	62,2	11,9	511,6	105,4/20,6
Витебская	17,4	2,9	1,9	2,1	3,4	5,7	12,3	401,4	45,7/11,4
Гомельская	44,2	10,3	0,7	6,1	7,6	57,2	34,5	652,8	160,6/24,6
Гродненская	18,6	7,7	1,7	2,6	2,9	39,5	31,7	361,5	104,7/29,0
Минская	28,6	4,2	2,1	1,8	3,1	8,2	11,2	549	59,2/10,8
г.Минск	77,6	11,6	0,3	5	6,5	62	174,1	870	337,1/38,7
Могилевская	16,5	5,8	0,6	2,8	1,8	10,5	15,2	418,9	53,2/12,7
Республика Беларусь	225,7	46,9	8,1	21,9	27,1	245,3	290,9	3765,2	865,9/23

Таблица 1 – Сбор (заготовка) вторичных материальных ресурсов в 2010 г.

С целью более эффективного извлечения вторичных ресурсов из коммунальных отходов построены мусороперерабатывающие заводы в Гомеле, Могилеве, Новополоцке, Бресте, ведется строительство завода в Барановичах.

Несмотря на некоторые положительные результаты в организации работ по извлечению ВМР из состава коммунальных отходов, существует ряд проблем, требующих незамедлительного решения. В первую очередь это создание экономических механизмов стимулирующих извлечения ВМР.

Согласно существующей схеме, вывоз и обезвреживание (захоронение) отходов от населения осуществляют организации, подведомственные управлениям коммунального хозяйства исполкомов.

Согласно законодательству тариф за сбор, вывоз и обезвреживание 1 куб. метра ТБО и норма накопления ТБО на 1 человека в месяц, утверждаются исполкомами. Нормативы образования отходов на одного человека утверждаются исполкомами по представлению, как правило, организациями, осуществляющими вывоз и обезвреживание (захоронение) отходов. Затраты на сбор и обезвреживание (захоронение) отходов компенсируются перекрестным субсидированием. Следовательно, оплата услуги населения строится не по факту вывоза отходов, а по утвержденным нормам накопления, которая устанавливается в большинстве случаев без

каких либо обоснований. Хотя, согласно Правил определения нормативов образования коммунальных отходов, исполкомы обязаны провести нормирование образования коммунальных отходов по утвержденной методике, которая предполагает проведение соответствующего исследования.

Наибольший процент (порядка 90%) сбора макулатуры осуществляется системой заготовки макулатуры организациями потребительской кооперации. При этом макулатура заготавливается по маркам. Макулатура, собираемая при раздельном сборе отходов, на станциях сортировки коммунальных отходов имеет более низкое качество (марку) и эффективность использования.

Ежегодный объём образования стеклобоя составляет 150 – 200 тыс. тонн., из которых около 20 тыс.т. отходов стекла, образуются в промышленном секторе и поставляется на предприятия стекольной промышленности. Исходя из морфологического и фракционного состава коммунальных отходов, в них содержится 130 – 150 тыс. тонн отходов стекла.

Основными потребителями стеклобоя в республике являются СЗАО «Стеклозавод «Елизово», ЗАО «Белевротара», ОАО «Гомельстекло», ОАО «Брестский КСМ», ОАО «Гродненский стеклозавод». Стеклобой используется ими в качестве добавки к основному сырью.

Анализ существующей ситуации с обращением с коммунальными отходами в Республике Беларусь позволяет определить, что основным направлением по повышению уровня извлечения ВМР из отходов, образующихся у населения, является:

- внедрение системы сбора и заготовки ВМР на основании всеобъемлющего раздельного сбора ТКО с расширением практики заготовки ВМР через систему потребительской кооперации;
- повышение экономической эффективности сбора ВМР;
- совершенствование системы управления в области обращения с коммунальными отходами в стране;
- конкретизация компетенции на всех уровнях управления;
- максимальное использование новых организационных решений с учетом мирового опыта.

Анализ практики регулирования сбора, использования и (или) обезвреживания отходов в зарубежных странах, показывает, что повышению эффективности систем раздельного сбора и использования вторичных материальных ресурсов способствует участие в них производителей и импортеров товаров.

Такое участие выражается в принятии производителями и импортерами товаров ответственности за воздействие, оказываемое



товаром на протяжении всего его жизненного цикла, и называется расширенной ответственностью производителя. Расширенная ответственность производителя реализуется за счет организации производителями и импортерами товаров систем по сбору, использованию и (или) обезвреживанию отходов, в которые превращаются производимые и импортируемые ими товары.

Практика применения расширенной ответственности производителя к отходам пластмасс показывает перспективность применения данного принципа и к другим видам товаров.

В республике необходимо провести исследования по уточнению морфологического состава твердых коммунальных отходов, учитывающие тенденцию к увеличению полимерных материалов и отходов упаковки, а также отходов стекла.

В настоящее время основными потребителями макулатуры являются 7 организаций, входящих в состав Белорусского производственно-торгового концерна лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности (далее - концерн "Беллесбумпром"), суммарная потребность которых в макулатуре к 2015 году составит около 430 тыс. тонн.

Наименование организаций	Факт 2008 год, тыс. тонн	Потребность в макулатуре, тыс. тонн						
		2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Открытое акционерное общество "Альбертин"	57,0	80,8	88,9	96,2	110,5	114,6	129,0	139,2
Открытое акционерное общество "Бумажная фабрика "Красная звезда"	28,0	40,0	40,0	40,0	70,0	70,0	70,0	70,0
Открытое акционерное общество "Бумажная фабрика "Спартак"	37,0	44,0	46,5	47,2	47,2	47,2	47,2	47,2
Открытое акционерное общество "Добрушская бумажная фабрика "Герой труда"	41,0	40,6	61,1	61,1	61,1	61,1	61,1	61,1
Открытое акционерное общество "Картонная фабрика "Ольховка"	7,8	9,3	9,3	9,4	9,5	9,5	9,5	9,5
Открытое акционерное общество "Пуховичская картонная фабрика"	9,3	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	12,0	14,4

Открытое акционерное общество "Светлогорский ЦКК"	84,6	76,5	75,6	73,3	75,8	80,5	85,1	85,2
Итого	264,7	300,2	330,4	336,2	383,1	391,9	413,9	426,6

Таблица 2 - Потребность в макулатуре

Основными потребителями стеклобоя в республике являются организации стекольной промышленности, которыми стеклобой используется в качестве добавки к основному сырью. Потребность в стеклобое для организаций стекольной промышленности приведена в таблице 3.

Наименование организаций	Факт 2008 год, тыс. тонн	Потребность в стеклобое, тыс. тонн						
		2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Открытое акционерное общество "Брестский комбинат строительных материалов"	2,3	1,5	1,6	1,8	2,0	2,1	2,01	2,1
Открытое акционерное общество "Гомельстекло"	3,0	2,0	2,0	2,5	2,5	2,5	2,6	2,57
Открытое акционерное общество "Гродненский стекольный завод"	5,0	7,0	8,0	9,0	10,0	10,1	10,2	10,3
Открытое акционерное общество "Керамин"	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Иностранное общество с ограниченной ответственностью "Белстеклопром"	-	20,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
Совместное закрытое акционерное общество "Белевротара"	2,9	3,2	3,7	4,2	5,0	5,1	5,1	5,2
Совместное закрытое акционерное общество "Гомельский стеклотарный завод"	6,8	21,2	21,2	21,2	21,2	21,4	21,6	21,8
Совместное закрытое акционерное общество "Стеклозавод Елизово"	23,5	27,0	27,0	27,0	27,0	27,1	27,1	27,2
Итого	44,1	82,5	124,1	141,3	145,0	145,6	146,2	146,7

Таблица 3 – Потребность в стеклобое

Часть собираемых в республике стеклянных отходов не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к стеклобою

стеклоперерабатывающими организациями (сортировка по цветам, отсутствие примесей). В связи с этим в целях обеспечения организаций стекольной промышленности высококачественным сырьем назрела необходимость установки оборудования для мойки и сортировки стеклобоя от примесей и по цветам.

### Вторичные текстильные материалы

По экспертным оценкам ежегодный объем образования вторичных текстильных материалов составляет около 150 тыс. тонн, из которых около 6 тыс. тонн образуется в организациях легкой промышленности.

Переработку вторичных текстильных материалов осуществляют организации, входящие в состав концерна "Беллегпром", Белкоопсоюза, а также организации других форм собственности.

Производственные мощности по переработке вторичных текстильных материалов в республике составляют около 10 тыс. тонн в год.

Потребность во вторичных текстильных материалах для промышленных организаций, входящих в состав Белкоопсоюза, приведена в таблице 4.

Наименование организаций	Факт 2008 год, тыс. тонн	Потребность во вторичных текстильных материалах, тыс. тонн						
		2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Частное унитарное предприятие "Бобруйский комбинат нетканых материалов"	2,2	2,3	2,4	3,0	3,2	3,3	3,6	3,6
Частное унитарное предприятие "Борисовский комбинат текстильных материалов Белкоопсоюза"	2,7	2,9	3,0	-	-	-	-	-
Частное унитарное предприятие "Гомельский комбинат нетканых материалов"	0,3	0,4	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Итого	5,2	5,6	5,9	3,6	3,8	3,9	4,2	4,2

Таблица 4 – Потребность во вторичном текстиле

Значительная часть образующихся у населения республики вторичных текстильных материалов (ковровые изделия и дорожки, сети, канаты, сумки, подошвы валенок, шубы и шубные изделия, погоны и петлицы, плетеные и крученые изделия из химических волокон, брезентовая кромка, кожаные и дерматиновые изделия, болоньевые куртки, изделия

прорезиненные, а также загрязненные изделия) не заготавливается, так как их по технологическим причинам не представляется возможным переработать.

В целях более полного использования вторичных текстильных материалов с учетом возрастающей доли синтетических, химических и смешанных волокон в тканях, используемых при производстве продукции легкой промышленности, необходимо внедрение принципиально новых технологий по использованию вторичных текстильных материалов, которые в настоящее время не подлежат переработке.

### Отходы пластмасс

В составе образующихся отходов объём отходов пластмасс оценивается свыше 300 тыс. тонн в год, в том числе:

отходы полимерной тары, включая тару из полиэтилентерефталата (ПЭТ), 31 тыс.тонн;

отходы полиэтиленовой и полипропиленовой пленок –  
100 - 120 тыс.тонн;

прочие отходы (пластмассовые детали бытовой техники, кухонная посуда, игрушки, спортивный инвентарь, линолеум, трубы и пр.) – около 150 тыс.тонн.

Начиная с 2003 года, созданы производства по переработке отходов пластмасс мощностью 16 тыс. тонн, которые в настоящее время недогружены в связи с недостаточным сбором полимерного сырья.

Как показывает мировой опыт, реально достижимый объем сбора и переработки отдельных видов пластмассовой упаковки составляет около 80 %. В Республике Беларусь в ежегодно собирается и перерабатывается около 4 тыс. тонн ПЭТ-упаковки или до 20 % от объема данного вида полимерной тары. По остальным видам полимерной тары этот показатель еще ниже – 12 -14 %.

В республике сложились три основные системы сбора отходов пластмасс:

контейнерная, предусматривающая сбор пластмассовых отходов в специальные контейнеры;

заготовка отходов на стационарных и передвижных приемных пунктах;

заготовка отходов на сортировочных станциях коммунальных отходов.

Большая часть отходов пленочного полиэтилена и полипропилена (отходы упаковки, тепличная пленка), образующихся в коммунальном секторе, сильно загрязнена и состоит из подвергшихся деструктивным

изменениям полимеров, что значительно затрудняет их переработку, а в большинстве случаев их переработка экономически нецелесообразна.

Для развития эффективной системы сбора отходов пластмасс необходимо увеличение количества как приемных пунктов, так и контейнеров для отдельного сбора, размещаемых с учетом вида застройки и использования различных систем сбора.

Для увеличения сбора отходов пластмасс в республике требуется, исходя из практики работы, установка контейнеров, из расчета один контейнер на 500 городских жителей, проживающих в многоквартирных домах, либо на 200 сельских жителей и городских жителей, проживающих в районах индивидуальной жилой застройки.

В целях более полного изъятия отходов пластмасс из коммунальных отходов необходимо:

совершенствование экономического механизма, стимулирующего дальнейшее развитие системы сбора и переработки отходов пластмасс;

обеспечение охвата отдельным сбором отходов пластмасс не менее 80% населения;

обеспечение сбора 80% образующихся отходов ПЭТ-упаковки и 22,5% отходов других видов полимерной упаковки, подлежащей переработке;

разработка и внедрение различных видов рециклинга полимерных материалов.

Переработку полимерных отходов в республике осуществляют организации различных форм собственности. Потребность основных переработчиков в полимерных отходах приведена в таблице 5.

Наименование организаций	Факт 2008 год, тыс. тонн	Потребность в полимерных отходах, тыс. тонн						
		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
		год	год	год	год	год	год	год
Закрытое акционерное общество "Витебский завод полимерных изделий"	1,5	1,6	1,7	1,7	1,8	1,9	2	2,1
Иностранное предприятие "РеПлас-М"	2,6	2,7	2,9	3,0	3,2	3,3	3,5	3,7
Коммунальное унитарное предприятие "Калинковичский завод бытовой химии"	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6
Коммунальное унитарное предприятие "ЖРЭУ г. Бреста"	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6
Общество с ограниченной ответственностью "Скар"	1,9	2,0	2,1	2,2	2,3	2,4	2,5	2,7

Общество с ограниченной ответственностью "Туник"	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6
Открытое акционерное общество "Белваторполимер"	1,6	1,7	1,8	1,9	1,9	2,0	2,1	2,3
Открытое акционерное общество "Речицкий завод "Термопласт"	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3
Совместное общество с ограниченной ответственностью "Завод по переработке вторичных ресурсов"	1,3	1,4	1,4	1,5	1,6	1,7	1,7	1,8
Совместное предприятие "Амипак" Открытое акционерное общество	1,1	1,2	1,2	1,3	1,3	1,4	1,5	1,5
Унитарное предприятие "Белвнешпродукт"	2,0	2,1	2,2	2,3	2,4	2,6	2,7	2,8
Унитарное предприятие "Белэкосистема"	0,7	0,7	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	1,0
Унитарное предприятие "Экопластсервис"	2,4	2,5	2,6	2,8	2,9	3,1	3,2	3,4
Итого	16,5	17,3	18,1	19,2	20	21,1	21,9	23,4

Таблица 5 – Потребность в полимерных отходах

### Отходы сложной бытовой техники

Существующая система сбора коммунальных отходов не предусматривает специальных мероприятий по сбору и утилизации отходов сложной бытовой техники.

Сложная бытовая техника – это оборудование, работающее от электрического тока или электромагнитных полей с рабочим напряжением не более 1 000 для переменного тока и 1 500 вольт для постоянного тока, а также бытовое газовое оборудование.

При переработке отходов сложной бытовой техники образуются следующие виды вторичных материальных ресурсов: черные и цветные металлы, полимеры, резина, стекло, эластичный и жесткий пенополиуретан, хлорфторуглероды (хладоагенты), драгметаллы и другие ресурсы.

Отходы в своем составе могут содержать опасные химические вещества, в том числе тяжелые металлы, такие как свинец, кадмий, шестивалентный хром, ртуть, полихлоридные бифенилы и др.

Определённая часть деталей и узлов сложной бытовой техники может подвергаться восстановлению, что будет способствовать снижению

количества образования отходов, отправляемых на захоронение, и сохранению природных ресурсов.

На основании анализа международной практики в отношении обращения с отходами сложной бытовой техники она классифицируется по трем группам: первая – крупная бытовая техника (холодильники/морозильники, стиральные, посудомоечные машины и др.), вторая – мелкая бытовая техника (пылесосы, фены, утюги т.д.) и третья – установки/аппараты информационных технологий и телекоммуникаций (телевизоры, компьютеры, медицинская техника и т.д.).

Зарубежный опыт свидетельствует, что расширенная ответственность производителя сложной бытовой техники, продавца и импортера, а также государственных организаций по обращению с отходами, министерств жилищного хозяйства и охраны окружающей среды закрепляется на законодательном уровне. Для реализации Директив Европейского союза по обращению с отходами и расширенной ответственности производителя в государствах Европейского Союза создаются специализированные организации по управлению отходами.

Как правило, система сбора и переработки отходов координируется одной или несколькими специализированными организациями и функционирует за счет финансовых средств производителей и импортеров, направляемых на сбор и переработку отходов, произведенных или импортированных ими товаров.

Анализ производства сложной бытовой техники организациями республики показывает, что в год выпускается 36,7 тыс. стиральных машин, 994 тыс. холодильников, 1307,6 тыс. телевизоров. Кроме того, по импорту населением в год приобретается 104 тыс. холодильников, 6,7 тыс. телевизоров, 179,9 тыс. стиральных машин. На экспорт реализуется около 18,4 тыс. стиральных машин, 695,8 тыс. холодильников, 784,6 тыс. телевизоров.

Ориентировочно ежегодно выходит из эксплуатации 150 тыс. холодильников, 260 тыс. телевизоров, 90 тыс. стиральных машин.

В составе сложной бытовой техники имеются черные и цветные металлы, полимеры, резина, стекло, драгоценные металлы и другие материалы.

В среднем в телевизоре содержится около 5,9 кг полистирола, 0,17 кг алюминия, 0,223 кг меди, 23,4 м жгутов и кабелей, 15,6 кг стекла.

Учитывая количество поступающей на рынок Беларуси сложной бытовой техники от отечественных и зарубежных производителей, а также средние сроки её эксплуатации, можно предположить, что в переработку ежегодно будет направляться более 10-15 тыс. холодильников, 25 – 30 тыс.

телевизоров, около 10 тыс. компьютеров, а также другая сложная бытовая техника.

Создание системы сбора и переработки отходов сложной бытовой техники в Республике Беларусь целесообразно проводить в два этапа:

На первом этапе необходимо:

Разработать нормативные правовые акты, предусматривающие требования по сбору, сортировке и переработке отходов сложной бытовой техники;

создать центры по сбору, сортировке и первичной переработке отходов сложной бытовой техники, которые обеспечат достижение уровня раздельного сбора в среднем не менее 2 кг отходов сложной бытовой техники первой группы на одного жителя в год.

На втором этапе необходимо:

развивать новые технологии по восстановлению и повторному использованию деталей и узлов сложной бытовой техники;

расширять категории отходов сложной бытовой техники, подвергаемые переработке;

Создаваемая система помимо сбора и переработки отходов сложной бытовой техники должна путем применения поощрительных (экономических) механизмов стимулировать производителя сложной бытовой техники использовать при конструировании и производстве этой техники такие технологии, которые облегчат ремонт, разборку и переработку вышедшей из употребления сложной бытовой техники.

#### Отходы, образующиеся от транспортных средств, принадлежащих физическим лицам

Образование отходов транспортных средств обусловлено двумя составляющими – образование отходов при эксплуатации транспортного средства и образование отходов при утилизации транспортных средств.

В настоящее время в индивидуальном владении находится около 1,8 млн легковых и 75 тысяч грузовых автомобилей, включая микроавтобусы и грузовые пикапы. Годовое количество подлежащих утилизации автомобилей определяется в пределах 50 тысяч штук. Отложенный спрос на утилизацию (накопившийся парк вышедших из употребления транспортных средств) на данный момент составляет – 200-250 тысяч единиц и продолжает увеличиваться.

При утилизации одного легкового автомобиля можно получить до 200 кг чугуна, 500 кг стали, 170 кг цветного металла, до 40 кг стекла. Экономические потери от неиспользованных ресурсов (получение вторичного сырья в процессе переработки кузовов, свинцово-кислотных



аккумуляторов, пластика и пр. материалов) в объемах республики составляют: чугун – 8 000 тонн; сталь – 2 000 тонн; цветные металлы – 6 800 тонн; стекла – 1 600 тонн; отработанных масел – более 200 тонн.

Годовое количество отходов, образующееся в процессе эксплуатации механических транспортных составляет:

- масла – 13 – 15 тысяч тонн;
- тормозные и охлаждающие жидкости – 0,5 – 1,0 тысяч тонн;
- использованные масляные и топливные фильтры – 1,7 – 2,0 тысяч тонн;
- вышедшие из строя аккумуляторы – 2,5 – 3,0 тысяч тонн.

Для организации сбора и переработки вторичных ресурсов от транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, необходимо решить следующие задачи:

- выявить владельцев, транспортные средства которых нуждаются в утилизации;
- разработать порядок и ввести процедуры выдачи сертификата об оказании услуг по утилизации транспортного средства;
- создать сеть площадок сбора вышедших из строя транспортных средств;
- определить порядок для станций технического обслуживания и автосервисов по сбору расходных материалов и технических жидкостей, образующихся при техническом обслуживании транспортных средств;
- создать в гаражах-стоянках места для сбора расходных материалов и технических жидкостей, образующихся при техническом обслуживании транспортных средств;
- разработать и внедрить типовые технические требования к площадкам сбора и разборки транспортных средств;
- ввести единые ставки и тарифы за услуги по сбору, хранению, транспортировке и переработке транспортных средств и отходов расходных материалов и технических жидкостей от их эксплуатации.
- создать производства по утилизации отходов транспортных средств.

### Изношенные шины

Ежегодно в республике образуется около 64,5 тыс. тонн изношенных шин. В настоящее время изношенные шины используются в качестве альтернативного топлива открытым акционерным обществом "Красносельскстройматериалы", производственным республиканским унитарным предприятием "Белорусский цементный завод". В качестве

сырья изношенные шины используются частным производственно-торговым унитарным предприятием "Регенератный завод" и обществом с ограниченной ответственностью "Экологическая альтернатива". Потребность в резиносодержащих отходах приведена в таблице 6.

Наименование организаций	Факт 2008 год, тыс. тонн	Потребность в резиносодержащих отходах, тыс. тонн						
		2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Общество с ограниченной ответственностью "Экологическая альтернатива"	2,0	3,5	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Открытое акционерное общество "Красносельскстройматериалы"	7,5	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0
Производственное республиканское унитарное предприятие "Белорусский цементный завод"	5,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5
Частное производственно- торговое предприятие "Регенератный завод"	2,9	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2
Итого	17,9	25,2	26,7	26,7	26,7	26,7	26,7	26,7

Таблица 6 – Потребность в резиносодержащих отходах

### Отходы, содержащие опасные химические вещества

При обращении с коммунальными отходами не отработаны вопросы сбора от населения отходов, содержащих опасные химические вещества - гальванические элементы, ртутьсодержащие термометры и лампы, упаковка от аэрозолей и др. (далее – опасные отходы). Объём их образования в республике составляет до 23 кг/тонну твердых коммунальных отходов или до 7,4 тыс. т/год.

Наличие в составе коммунальных отходов тяжёлых металлов, щёлочей, кислот и других опасных веществ препятствует их переработке в компост, что в значительной степени снижает извлечение вторичных материальных ресурсов. В связи с этим необходимо разработать систему сортировки и отбора опасных отходов из состава твердых коммунальных отходов.

Наиболее распространённым видом опасных отходов являются отработанные гальванические элементы. Общий объём их образования составляет около 3,7 тыс. т/год.

В состав бытовых гальванических элементов питания входит бумага, пластик, алюминий, нержавеющая сталь, щелочь и ряд тяжёлых металлов. Со временем металлический корпус батарейки разрушается, и все содержимое – щелочь, свинец, цинк, а во многих случаях и ртуть,

смешивается с коммунальными отходами и поступает на полигоны твердых коммунальных отходов. В настоящее время сбор отработанных бытовых гальванических элементов питания находится на стадии организации установки специальных контейнеров. Прогрессивные технологии по их переработке отсутствуют.

Для решения проблемы экологобезопасного обращения с гальваническими элементами необходимо организовать систему их сбора в сервисных центрах, ремонтных мастерских и их сдачу через торговую сеть.

Особую опасность представляют входящие в состав твердых коммунальных отходов ртутьсодержащие отходы. Для данного типа отходов необходимо организовать систему сбора на пунктах заготовки вторичного сырья, предусмотрев для этого специальные контейнеры. Неповреждённые ртутьсодержащие лампы целесообразно собирать в местах их продаж в торговой сети и затем централизованно отправлять на имеющиеся установки по переработке.

Основными задачами по обращению с опасными отходами, входящими в состав твердых коммунальных отходов являются:

организация раздельного сбора опасных отходов (установка контейнеров, периодический объезд территории населённых пунктов по утверждённым графикам спецтехникой, собирающий только опасные отходы);

внедрение расширенной ответственности импортёров по сбору отработанных элементов питания, ртутьсодержащих ламп и др.;

организация обязательного сбора опасных отходов;

внедрение передовых технологий по переработке и утилизации опасных отходов;

организация мест экологически безопасного захоронения бытовых гальванических элементов питания, не подлежащих переработке, на полигонах;

проведение информационно-разъяснительной работы с населением по вопросам обращения с опасными отходами в быту.

### **Совершенствование нормативной правовой базы**

В целях совершенствования нормативно-правового обеспечения сбора, использования и (или) обезвреживания отходов, развития рынка вторичного сырья полагается необходимым принятие ряда нормативных правовых актов, определяющих порядок обращения с отходами и устанавливающих:

норматив снижения вредного воздействия этих отходов на окружающую среду;

типовую форму договора об оказании услуг по сбору, использованию и (или) обезвреживанию отходов;

положение о региональных центрах по сбору и первичной переработке отходов;

правила ведения реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и реализацию в Республике Беларусь или импорт в Республику Беларусь товаров, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых связана со сбором, обезвреживанием и (или) использованием отходов таких товаров и заключивших договора со специальной организацией, осуществляющей деятельность по сбору, использованию и (или) обезвреживанию отходов или его региональными центрами по сбору и первичной переработке отходов;

правила обращения с отходами, образовавшимися в результате эксплуатации транспортных средств;

правила обращения с образующимися у населения отходами, содержащими опасные вещества;

правила обращения с отходами сложной бытовой техники.

Важную роль в формировании политики по обращению с коммунальными отходами являются механизмы РОП.

Применение принципа расширенной ответственности производителя в законодательстве Республики Беларусь

В странах европейского сообщества в 90-х годах появилась идея возложить на производителя продукции ответственность за произведенный им продукт на протяжении всего жизненного цикла, включая стадию конечного уничтожения продукта. Эта идея получила название принцип «расширенная ответственность производителя» (далее – РОП).

Шведское Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в 1992 году и дало следующее определение принципу РОП:

«Расширенная ответственность производителя является стратегией в области охраны окружающей среды, которая направлена на снижение экологического воздействия, оказываемого продуктом на протяжении всего жизненного цикла путем возложения ответственности за ущерб, наносимый продуктом и, особенно, обязанности по сбору, переработке и окончательной утилизации продукта на его производителя».

Принцип РОП внедряется в разных странах посредством сочетания административных, экономических, информационных и других механизмов.

Принцип РОП применяется в республике с 2002 года. С этого момента законодатели по-разному определяли предмет РОП (товар,

упакованный в тару, тара, различные изделия), субъектов РОП (производители и импортеры товаров, упаковки, изделий, специальные уполномоченные организации и министерства), круг ответственности субъектов РОП (полная, частичная) и механизмы ответственности.

История применения РОП в законодательстве – это история принятия и отмены соответствующих нормативных правовых актов. Стоит отметить, что ни один из актов, начиная с 2002 года и по настоящее время, не дал определение принципу РОП в белорусском законодательстве.

Под принципом РОП будем понимать установленные в соответствующих актах к производителям (импортерам) отдельных товаров (включая упаковку как товар) специальные обязанности в части отходов, образующихся после потребления этих товаров.

Рассмотрим последовательно все акты, которыми был внедрен принцип РОП, по порядку их принятия.

### *1. Требования постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26.04.2002 № 536*

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26.04.2002 № 536 "О совершенствовании оборота стеклянной тары для пищевых продуктов и организации сбора стеклянных отходов" (далее – постановление № 536) принято в целях совершенствования оборота стеклянной тары для пищевых продуктов, перехода в республике на безвозвратную стеклянную тару, увеличения сбора нестандартной стеклянной тары и стеклянных отходов.

Постановлением № 536 было установлено, что импортеры пива, алкогольных изделий при ввозе этих изделий в стеклянной и иной таре производят платеж на расчетный счет, определяемый Министерством торговли. Платеж рассчитывался как 30 % (потом 50 %) от залоговой цены, устанавливаемой Министерством экономики на маркированную стандартную возвратную стеклянную тару за 1 условную бутылку в пересчете на 0,5 литра.

Полученные средства направлялись на развитие сети приемных пунктов и подработки стандартной и нестандартной стеклянной тары и стеклянных отходов в соответствии с порядком, разработанным Министерством торговли.

Ответственности за невнесение платы не было.

Обязанность по внесению платы действовала до 1 июля 2006 года, то есть до вступления в силу Указа Президента Республики Беларусь от 10 июля 2006 г. № 437 "О некоторых мерах по совершенствованию организации сбора (заготовки) и использования отходов в качестве вторичного сырья".

Постановление № 536 признано утратившим силу в связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 06.07.2009 № 896 «О некоторых вопросах обращения с отходами стекла и организации приема возвратной стеклянной тары от населения».

## *2. Требования постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.02.2003 № 269*

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.02.2003 № 269 «О совершенствовании системы сбора (заготовок) и использования некоторых видов вторичного сырья» (далее - постановление № 269) принято в целях совершенствования системы сбора (заготовок) и использования некоторых видов вторичного сырья.

Постановлением № 269 было установлено, что стеклянная тара и тара на основе бумаги и картона (производимая, импортируемая) является источником образования отходов, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду. Поэтому, лица, являющиеся производителями или импортерами товаров, упакованных в стеклянную тару и тару на основе бумаги и картона, были обязаны или:

А) создать собственную систему сбора (заготовки) и переработки отходов стеклянной тары и тары на основе бумаги и картона;

Б) вносить с 25 марта 2003 г. плату за организацию переработки отходов стеклянной тары и тары на основе бумаги и картона на специальный расчетный счет Министерства торговли.

Размер платы:

при производстве товаров, упакованные в тару на основе бумаги и картона – 10 % от стоимости фактически использованной тары на основе бумаги и картона;

при импорте - 0,5 % от таможенной (контрактной) стоимости ввозимого товара, упакованного в тару на основе бумаги и картона.

по стеклянной таре – 10 % залоговой цены, устанавливаемой Министерством экономики на маркированную стандартную возвратную стеклянную тару за 1 условную бутылку в пересчете на 0,5 литра;

Указанная плата не являлась платежом в бюджет. Ответственности за не выполнение обязанностей, установленных постановлением № 269, не было.

Обязанность по сбору отходов и внесения платы действовала до 1 июля 2006 года – до вступления в силу Указа Президента Республики Беларусь от 10 июля 2006 г. № 437 «О некоторых мерах по совершенствованию организации сбора (заготовки) и использования отходов в качестве вторичного сырья».

Постановление № 269 утратило силу согласно постановлению Совета

Министров Республики Беларусь от 28.08.2006 № 1090 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

*3. Требования постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.02.2003 № 261*

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.02.2003 № 261 "О некоторых вопросах обращения с отходами пластмасс" (далее – постановление № 261) было принято в целях снижения вредного воздействия на окружающую среду отходов пластмасс.

Постановлением № 261 было установлено, что пластмассовая тара, применяемая для упаковки товара, является источником образования отходов пластмасс, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду. Поэтому, производители, импортеры товаров, упакованных в пластмассовую тару (кроме отдельных групп товаров), были обязаны принимать меры по снижению вредного воздействия на окружающую среду отходов пластмасс, которые образуются после потребления товара, упакованного в пластмассовую тару.

Меры были следующие:

внесения в установленном законодательством порядке платы за организацию переработки отходов пластмасс;

создания в установленном законодательством порядке собственной системы сбора (заготовки) и переработки отходов пластмасс;

обеспечения переработки отходов пластмасс юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые осуществляют деятельность по сбору (заготовке) и переработке таких отходов.

При этом каждая мера по снижению вредного воздействия отходов пластмасс на окружающую среду может приниматься самостоятельно или в сочетании с другими указанными мерами;

Плата рассчитывалась в размере 60 базовых величин за тонну отходов пластмасс исходя из установленного норматива. Плата зачислялась в фонды охраны природы.

Группы товаров, на которых не распространялось установленные правила:

детское питание и фармацевтическую продукцию, упакованную в пластмассовую тару;

пиво и алкогольные изделия, если при ввозе этих изделий уплачены платежи в порядке и на условиях, установленных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.04.2002 № 536 «О совершенствовании оборота стеклянной тары для пищевых продуктов и организации сбора стеклянных отходов».



Контроль за выполнением постановления № 261 было возложено на Минприроды и Министерство по налогам и сборам в соответствии с их компетенцией.

В развитие постановления №261 Минприроды приняло постановления:

от 18.03.2003 № 9 «Об утверждении норматива снижения вредного воздействия отходов пластмасс на окружающую среду и перечня пластмассовой тары, в отношении которой устанавливается этот норматив» (далее – постановление №9);

от 28.03.2003 № 12 «Об утверждении инструкции сбора (заготовки) и переработки отходов пластмасс» (далее – постановление №12);

от 17.10.2003 № 35 «О внесении изменений и дополнений в Инструкцию сбора (заготовки) и переработки отходов пластмасс, утвержденную постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 марта 2003 г. №12» (далее – Инструкция № 35).

Сначала норматив снижения вредного воздействия отходов пластмасс на окружающую среду был установлен в размере 30 % ежегодно определяемого в тоннах количества применяемой пластмассовой тары. Перечень тары: бутылки, бутыли и др. из полиэтилентерефталата (ПЭТФ).

С 1 июля 2004 года норматив была равен 20 %. А тара представлена: бутылки, бутылки, флаконы и аналогичные изделия из полиэтилентерефталата, полипропилена, полиэтилена, полистирола;

пробки, крышки, колпаки и другие изделия для закупорки из пластмасс;

мешки и сумки из полимеров этилена, полипропилена, поливинилхлорида.

Производители и импортеры товаров, упакованных в пластмассовую тару, могли создать в соответствии с Инструкцией № 35, другими актами законодательства Республики Беларусь собственную систему сбора (заготовки) и переработки отходов пластмасс. При этом система сбора (заготовки) отходов пластмасс неразрывна от переработки и должна соответствовать требованиям, изложенным в инструкции.

Наличие системы сбора (заготовки) и переработки отходов ПЭТФ подтверждалось заключением Минприроды о создании системы сбора (заготовки) и переработки отходов пластмасс (далее - заключение).

Договор на исполнение норматива можно заключать только с переработчиками, которые получили в Минприроды заключение. Лица, получившие заключение были обязаны:

вести отдельный учет отходов пластмасс для выполнения норматива;

представлять ежемесячно отчеты о количестве собранных (заготовленных) и переработанных отходов пластмасс (далее – отчеты).

Минприроды по результатам проверки соблюдения природоохранного законодательства, выполнения требований Инструкции № 35 праве было приостановить или аннулировать действие заключения.

Требования к системе сбора (заготовке) и переработке отходов пластмасс были следующие.

Система сбора (заготовки) и переработки отходов пластмасс считается созданной при условии:

1. Сбора (заготовки) отходов пластмасс посредством:

сети стационарных и передвижных приемных пунктов отходов пластмасс от населения, а также специальных контейнеров для сбора отходов пластмасс от населения и иными способами (далее - собственная сеть);

сбора (заготовки) отходов пластмасс организациями, деятельность которых связана со сбором (заготовкой) вторичного сырья и имеющих собственную сеть приемных пунктов (далее - существующая сеть), в соответствии с заключенными договорами;

сбора отходов пластмасс организациями, в процессе деятельности которых образуются пластмассовые отходы от упаковки продукции (например, пункты общественного питания), а также осуществляющих розничную торговлю товаров, упакованных в пластмассовую тару (например, магазины по продаже продовольственных товаров), в соответствии с заключенными договорами.

При этом сбор (заготовка) отходов пластмасс должен осуществляться: за счет собственной сети не менее 40% от общего количества отходов пластмасс, подлежащих сбору (заготовке);

за счет существующей сети не более 40% от общего количества отходов пластмасс, подлежащих сбору (заготовке);

за счет сбора отходов пластмасс организациями, в процессе деятельности которых образуются пластмассовые отходы от упаковки продукции, а также осуществляющих розничную торговлю товаров, упакованных в пластмассовую тару, не более 20% от общего количества отходов пластмасс, подлежащих сбору (заготовке).

2. Внедрения в эксплуатацию технологии по использованию отходов пластмасс согласно законодательству Республики Беларусь:

для нового производства – акт ввода в эксплуатацию производства по переработке отходов пластмасс;

для действующего производства – заключение территориальных органов Минприроды о соблюдении природоохранных требований

законодательства Республики Беларусь при переработке отходов пластмасс;

выписка из нормативно-технической и технологической документации (технологического регламента, карты и других), характеризующие технологический процесс переработки отходов пластмасс, с указанием места нахождения технологической линии по переработке отходов, годовой мощности переработки отходов пластмасс, перечня перерабатываемых отходов пластмасс.

3. Наличие технических условий на отходы пластмасс, используемых в качестве вторичного сырья. Технические условия необходимы для установления организациям, осуществляющих сбор (заготовку) отходам пластмасс требований при сборе (заготовке) таких отходов.

4. Наличие договоров, подтверждающих возможность реализации продукции, получаемой в результате переработки отходов пластмасс.

Постановление № 261 и акты Минприроды прекратили свое действие 31 декабря 2005 года в связи с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 03.11.2005 № 520 "О совершенствовании правового регулирования отдельных отношений в экономической сфере". Этим указом запрещалось Совмину и другим республиканским органам государственного управления устанавливать сборы от субъектов хозяйствования и иные платежи. Такие сборы должны быть установлены или законами или Президентом Республики Беларусь.

#### *4. Требования Указа Президента Республики Беларусь от 10.07.2006 № 437*

Указ Президента Республики Беларусь от 10.07.2006 № 437 «О некоторых мерах по совершенствованию организации сбора (заготовки) и использования отходов в качестве вторичного сырья» принят в целях улучшения экологической ситуации и повышения эффективности сбора и использования отходов в качестве вторичного сырья.

Указом № 437 был введен с 1 июля 2006 года сбор на организацию заготовки и использования стеклянной тары и тары на основе бумаги и картона в качестве вторичного сырья и организовано специальный фонд.

Сбор были обязаны платить производители и импортеры товаров в стеклянной таре и таре на основе бумаги и картона.

Были установлены виды стеклянной тары и на основе бумаги и картона, которые попадали под объект сбора:

тара из стекла тара вместимостью 0,25 литра и более;

тара из картона и бумаги вместимостью 0,25 куб. дм и более;

Сумма сбора рассчитывалась в зависимости от вида тара и от того произведена она или импортирована. Формула следующая: произведение налоговой базы на ставку.

Налоговая база:

при реализации товаров, упакованных в стеклянную тару, - произведение 0,005 базовой величины на вместимость тары в литрах;

при реализации товаров, упакованных в тару на основе бумаги и картона, - стоимость использованной тары (без учета налога на добавленную стоимость);

при ввозе товаров, упакованных в стеклянную тару и (или) тару на основе бумаги и картона, - таможенная или контрактная стоимость товара (без учета налога на добавленную стоимость);

Был установлен перечень товаров, тара которого не облагалось сбором:

хлеба, хлебобулочных и макаронных изделий, молока, кефира, сметаны, творога, детского питания, сахара, соли, муки, мяса, в том числе птицы;

лекарственных средств, протезно-ортопедических изделий, медицинской техники, других изделий медицинского назначения, включая используемые в ветеринарии.

Указом № 437 вводился новый государственный целевой бюджетный фонд организации сбора (заготовки) и использования отходов в качестве вторичного сырья (далее - фонд).

Фонд формировался за счет средств сбора.

Средства фонда направлялись на различные цели, в том числе на:

разработку, изготовление и приобретение оборудования для организации отдельного сбора (заготовки) и использования вторичных ресурсов, приобретение транспортных средств для транспортировки вторичного сырья;

создание (приобретение) и организацию работы сети приемных пунктов сбора (заготовки) вторичного сырья, сортировочных станций и строительство заводов по переработке отходов;

возмещение организациям, осуществляющим отдельный сбор (заготовку) и переработку отходов в качестве вторичного сырья, затрат на их проведение, которые не компенсируются денежными средствами, получаемыми от реализации вторичного сырья;

Направления и размеры использования средств фонда на очередной финансовый год устанавливались Президентом Республики Беларусь;

Распорядителем фонда является Министерство торговли.

Распорядитель фонда разрабатывает и утверждает согласованную с Министерством экономики смету расходов средств фонда по направлениям

и целям использования, на основании которой разрабатывает и утверждает согласованную с Министерством финансов смету расходов средств фонда по получателям.

Исполнение сметы осуществляется путем оплаты обязательств получателей средств фонда на основании представленных ими документов (договоры, накладные, счета-фактуры, акты выполненных работ и другие).

Оплата обязательств получателей средств фонда производится в пределах доходов, поступивших в фонд.

С 1 января 2007 года сбор был отменен. Объекты сбора «перешли» в объекты обложения экологическим налогом.

#### *5. Требования Закона «О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог)»*

Закон Республики Беларусь от 23.12.1991 № 1335-ХІІ "О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог)" (далее – Закон № 1335) действовал с 1 января 1992 года по 1 января 2010 и устанавливал систему уплаты экологического налога.

В связи с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 03.11.2005 № 520 Минприроды инициировало расширение объектов обложения экологическим налогом в части платежей, установленных в постановлении № 261.

С 1 января 2006 года в Закон № 1335 был введен новый объект обложения налогом:

«объемы производимой и (или) импортируемой пластмассовой тары и иных товаров, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, оказывающие вредное воздействие на окружающую среду и требующие организации систем их сбора, обезвреживания и (или) использования».

При этом перечень производимой и (или) импортируемой пластмассовой тары и иных товаров, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, оказывающие вредное воздействие на окружающую среду и требующие организации систем их сбора, обезвреживания и (или) использования, устанавливался Президентом Республики Беларусь.

Так как перечень товаров и ставки устанавливались Президентом Республики Беларусь, то из-за разного времени вступления в силу актов Президента с 1 января 2006 по 1 мая 2006 года субъекты не уплачивали налог за производство и (или) импорт пластмассовой тары. Также они не платили плату за организацию переработки отходов пластмасс, которая была уже отменена.

С 1 мая 2006 г., после вступления в силу дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 15.06.2005 № 275 "О ставках налога за использование природных ресурсов (экологического налога) и некоторых вопросах его взимания" (далее – Указ № 275) в качестве объекта обложения экологическим налогом установлены следующие виды пластмассовой тары:

бутылки, банки, флаконы, канистры, бочки, фляги, ампулы, пробирки, тубы, мешки, пакеты, пачки, коробки, ящики, а также укупорочные средства (пробки, крышкм, колпаки, бушоны), использованные для укупорки тары.

Министерством торговли были инициированы изменения в закон в части расширения видов тары, облагаемых экологическим налогом. В 2006 году были внесены изменения в Закон № 1335, согласно которым с 1 января 2007 года экологическим налогом облагались:

«объемы производимой и (или) импортируемой пластмассовой, стеклянной тары, тары на основе бумаги и картона и иных товаров, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, оказывающие вредное воздействие на окружающую среду и требующие организации систем их сбора, обезвреживания и (или) использования, а также объемы импортированных товаров, упакованных в пластмассовую, стеклянную тару и тару на основе бумаги и картона».

Перечень производимых и (или) импортируемых иных товаров, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, оказывающие вредное воздействие на окружающую среду и требующие организации систем их сбора, обезвреживания и (или) использования, устанавливался Президентом Республики Беларусь.

Получалось, что Президент Республики Беларусь устанавливал только перечень «иных товаров», а все виды пластмассовой тары, стеклянной тары и тары на основе бумаги и картона «автоматически» облагались экологическим налогом уже согласно Закону № 1335.

Получилось, что с 1 января 2007 года стеклянная тара и тара на основе бумаги и картона стала объектом обложения экологическим налогом, поэтому положения Указа № 437 в части сбора были отменены.

Стоит обратить внимание, что объект обложения экологическим налогом за производство и импорт стеклянной тары и тары на основе бумаги и картона и объект сбора на организацию заготовки и использования стеклянной тары и тары на основе бумаги и картона в качестве вторичного сырья, установленный Указом № 437 отличны.

Согласно Закону № 1335 объектом обложения экологическим налогом являются объемы производимой стеклянной тары, тары на основе бумаги и картона, а согласно Указу № 437 объектом обложения сбором

является реализация товаров в стеклянной таре и таре на основе бумаги и картона. Следовательно, с 1 января 2007 г. экологический налог платили производители стеклянной бутылки, в то время как сбор платили производители пива, применяющие стеклянную бутылку в качестве тары.

По существу ничего не изменилось только для импортеров товаров, упакованных в стеклянную тару, тару на основе бумаги картона. В 2006 году они платили сбор, а с момента установления ставок налога платили экологический налог.

Итак, с 1 января 2007 года экологическим налогом за производство и импорт тары и иных товаров облагались:

- объемы производимой и (или) импортируемой пластмассовой тары;
- объемы производимой и (или) импортируемой стеклянной тары;
- объемы производимой и (или) импортируемой тары на основе бумаги и картона;

- объемы импортированных товаров, упакованных в пластмассовую тару;

- объемы импортированных товаров, упакованных в стеклянную тару;
- объемы импортированных товаров, упакованных в тару на основе бумаги и картона;

- объемы производимых и (или) импортируемых иных товаров, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, оказывающие вредное воздействие на окружающую среду и требующие организации систем их сбора, обезвреживания и (или) использования по перечню, устанавливаемому Президентом Республики Беларусь.

Ставки налога и отдельные вопросы его взимания устанавливались:

Указом № 275 и далее Указом Президента РБ от 7.05.2007 № 215 «О ставках налога за использование природных ресурсов и некоторых вопросах его взимания» (далее – Указ № 215), который заменил Указ № 275.

С 1 января 2007 года по 17 мая 2007 года экологический налог уплачивался только за производство и импорт пластмассовой тары, импорт товаров, упакованных в эту тару, а также производство и импорт иных товаров (т.е. посуды столовой и кухонной из пластмасс), причем по ставкам, установленным Указом № 275.

Из-за разного времени вступления в силу Закона № 1335 и Указа № 215 только с 17 мая 2007 года плательщики должны были уплачивать экологический налог за стеклянную тару, тару на основе бумаги и картона.

Плательщиками экологического налога по данным объектам являются субъекты, которые осуществляли:

- производство и (или) импорт пластмассовой тары, тары на основе бумаги и картона;

использование и импорт стеклянной тары;  
импорт товаров, упакованных в тару (пластмассовую, стеклянную, на основе бумаги и картона);  
производство и импорт посуды столовой и кухонной из пластмасс.  
Ставки были различны и зависели от вида тары, наличие документов при импорте товаров и др.

Например, ставка налога за производство тары на основе бумаги и картона была установлена в размере 7 тыс. рублей за 1 тыс. кв. метров, а за импорт этой тары (как товара) – 15 тыс. рублей за 1 тонну тары. Ставка налога за использование стеклянной тары составляла 14 рублей за 1 условный литр этой тары, а за импорт стеклянной тары (как товара) ставка налога равна 140 тыс. рублей за 1 тонну этой тары. Как и в случае тары на основе бумаги и картона, налоговая база за использование стеклянной тары различалась при производстве и импорте и рассчитывается в условных литрах при производстве тары, а при импорте – в тоннах.

Ставки налога за импорт товаров, упакованных в пластмассовую тару, стеклянную тару, тару на основе бумаги и картона, различаются от того, чем является налоговая база: масса тары или цена импортируемого товара. Выбор зависит от получения плательщиком необходимых сведений о таре.

Например, если в договоре, в соответствии с которым импортируется товар, нет сведений о массе тары (пластмассовой, на основе бумаги и картона) то ставка налога равна 0,3 % от цены товара, указанной в договоре, без учета налога на добавленную стоимость.

Были установлены отдельные товары, тара которой не облагалась налогом. Это хлеб, хлебобулочные и макаронные изделия, молоко, кефир, сметана, творог, детское питание, сахар, соль, мука, мясо, лекарственные и ветеринарные средства, фармацевтические субстанции, протезно-ортопедические изделия, медицинская техника и другие товары медицинского назначения, включая используемые в ветеринарии.

Существенной новацией было то, что согласно Указам № 275, № 215 плательщикам налога предоставлялось право освободиться от уплаты налога, но только в части объекта налога «пластмасса». Условие - если ими будет обеспечен сбор (заготовка) и переработка в отчетном периоде отходов пластмасс (кроме отходов пластмасс, являющихся отходами производства) в размере 20 % и более от массы произведенных и (или) импортируемых пластмассовой тары. Таким образом, плательщику было предоставлен выбор или уплачивать налог за весь объем тары из пластмасс, выпущенной в обращение на территорию страны, или заплатить (или самому собрать) только 20% отходов пластмасс, собираемых от населения.

Такого рода льготы по иным объектам – тара из стекла, на основе бумаги и картона – не были установлены.



Стоит обратить внимание на следующий аспект.

Платежи экологического налога в части объекта «тары из пластмасс и иных изделий» поступали в фонды охраны природы. Распорядителем фонда было Минприроды. Направления расходования фонда устанавливались Президентом Республики Беларусь.

Платежи экологического налога в части объекта «тары из стекла и бумаги, картона» поступали в фонд организации сбора (заготовки) и использования отходов в качестве вторичного сырья. Распорядителем фонда был Минторг. Направления расходования фонда устанавливались Президентом Республики Беларусь.

Любой налог является обязательным платежом. За неуплату плательщиком в необходимом объеме сумм экологического налога предусмотрены санкции: административный штраф и принудительное взыскание сумм налога. Санкции применяются в том числе, если плательщик не правильно освободился от уплаты налога.

В связи вступлением в силу Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь Закон № 1335 прекратил свое действие 31 декабря 2009 года.

#### *6. Требования Налогового кодекса Республики Беларусь*

Кодекс Республики Беларусь от 29.12.2009 N 71-3 "Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть)" (далее – Особенная часть НК) вступил в силу с 1 января 2010 года.

В части объектов обложения экологическим налогом в сравнении с Законом № 1335 ничего не изменилось. Согласно ст. 205 объектами налогообложения экологическим налогом признавались:

«производство и (или) импорт пластмассовой, стеклянной тары, тары на основе бумаги и картона и иных товаров, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, оказывающие вредное воздействие на окружающую среду и требующие организации систем их сбора, обезвреживания и (или) использования, а также импорт товаров, упакованных в пластмассовую, стеклянную тару и тару на основе бумаги и картона».

Через ставки экологического налога (в приложении 9), были видны «иные товары». Это – посуда столовая и кухонная из пластмасс.

Как и ранее были отдельные группы товаров, тара которых не облагалась налогом: хлеб, хлебобулочные и макаронные изделия, продукты молочные, детское питание, лекарственные средства и др.

Для плательщиков налога в части «пластмассовой тары» было установлено правило освобождения от налога. При сборе (заготовке) и переработке в налоговом периоде отходов пластмасс (кроме отходов

пластмасс, являющихся отходами производства) в размере 20 и более процентов от массы произведенных и (или) импортируемых пластмассовой тары и иных товаров, освобождаются от данного налога в указанном периоде. При этом сбор (заготовка) и переработка отходов пластмасс могут осуществляться плательщиками налога самостоятельно и (или) организациями, осуществляющими деятельность по сбору (заготовке) и переработке отходов пластмасс, в соответствии с договорами, заключенными плательщиками данного налога с этими организациями.

С 1 января 2011 года объект экологического налога производство (импорт) тары пластмассовой, стеклянной, на основе бумаги, картона и иных товаров исключен из налогового законодательства.

## *7. Требования Закона «Об обращении с отходами»*

Закон Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-З «Об обращении с отходами» (далее – Закон № 271) принят в целях регулирования обращения с отходами.

Именно в этом законе впервые в природоохранном законодательстве был установлен принцип РОП. Однако ему определения дано не было. В статье 20 Закона № 271 установлены специальные обязанности для производителей и импортеров товаров в части отходов, образовавшихся после утраты потребительских свойств товаров. В соответствии с законом такие лица обеспечивают:

сбор, разделение по видам, обезвреживание и (или) использование отходов, образовавшихся после утраты потребительских свойств товаров;

информирование потребителей товаров о требованиях к сбору отходов, образовавшихся после утраты потребительских свойств товаров, путем нанесения в соответствии с техническими нормативными правовыми актами в области технического нормирования и стандартизации соответствующей маркировки на товары.

Эти обязанности устанавливаются не для всех видов товаров, а только для товаров, включенных в утверждаемый Совмином перечень.

В настоящее время перечень производимых и импортируемых товаров, производители и импортеры которых обязаны осуществлять сбор отходов, образующихся после утраты потребительских свойств этих товаров, утвержден постановлением Совета Министров РБ от 21.12.2007 № 1789 «Об утверждении перечня производимых и импортируемых товаров, производители и импортеры которых обязаны осуществлять сбор отходов, образующихся после утраты потребительских свойств этих товаров» (далее – постановление № 1789). К этим товарам относятся «шины и покрышки пневматические резиновые новые» (код ТНВЭД 4011), «шины и покрышки

пневматические резиновые новые, восстановленные или бывшие в употреблении» (из 4012), «камеры резиновые» (4013).

Сбор и переработку отходов производители и импортеры товаров должны осуществлять в соответствии с Инструкцией об организации сбора, разделения по видам, обезвреживания и (или) использования отходов, образующихся после утраты потребительских свойств товаров, включенных в перечень производимых и импортируемых товаров, производители и импортеры которых обязаны осуществлять сбор отходов, образующихся после утраты потребительских свойств этих товаров, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 21.01.2008 № 5 (далее – Инструкция № 5).

Обязанные лица должны обеспечить сбор и использование отходов резиносодержащих товаров в количестве с 1 января 2009 года 50 %, а с 1 января 2010 года 30% от количества произведенных и (или) импортированных резиносодержащих товаров в году, предшествующему отчетному году. Порядок расчета этого количества установлен Инструкцией № 5.

Сбор и использование отходов резиносодержащих товаров обязанными лицами должен производиться посредством:

создания собственной системы сбора и использования отходов резиносодержащих товаров;

обеспечения сбора и использования отходов резиносодержащих товаров юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, создавшими систему сбора и использования отходов резиносодержащих товаров, путем заключения соответствующих договоров.

Так как Инструкция № 5 является законодательством об отходах, то не выполнении ее требований является административным нарушением и влечет ответственность по ст. 15.63 КоАП: на юридическое лицо штраф до 1000 базовых величин, на индивидуального предпринимателя штраф до 200 базовых величин.

Иных мер ответственности нет.

#### *8. Выводы по законодательству о применении принципа расширенной ответственности производителя*

Из представленного обзора можно сделать следующие выводы

Предметом РОП в основном была тара из пластмассы, стекла, бумаги и картона. Товары, не являющиеся тарой, представлены были только посудой из пластмасс и изделиями из резины.

Принцип РОП для каждого предмета РОП внедрялся в законодательстве по-разному. В силу того, что разные республиканские

органы инициировали и принимали акты. «Притягивание одеяла» происходило между ГО «Белресурсы» (Минторг) и Минприроды. Из-за этого не было системности и последовательности в принятии решений.

Субъектами РОП являлись на разных этапах регулирования производители и импортеры товаров, упакованных в тару или производители и импортеры тары.

Из всех механизмов реализации РОП преимущественно внедрялся механизм финансовой ответственности. Только в части предмета РОП «пластмассовая тара» субъекты РОП могли непосредственно принимать участие в системе сбора и переработки отходов. Единственный их стимул – снижение сумм платежей.

Так как все расходы субъектов РОП ложились в себестоимость их продукции, получалось, что потребители, в частности население, фактически были субъектами, которые оплачивали систему сбора и переработки отходов.

Государство – центральный субъект в системе РОП. Государство взяло на себя функции по обеспечению сбора и переработки отходов, образовавшихся после потребления тары (товаров). Это осуществлялось посредством финансирования различных мероприятий через специальные фонды. При этом средства этих фондов могли быть направлены на иные цели, не связанные со сбором и переработкой отходов.

В настоящее время механизм реализации РОП, не связанный с финансовыми аспектами, установлен только в статье 20 Закона «Об обращении с отходами». Это резиносодержащие товары: шины, покрышки, камеры. Государство не участвует в системе сбора резиносодержащих отходов, а только устанавливает условия сбора этих отходов и контролирует выполнение субъектами РОП обязанностей.

Необходимо расширить перечень товаров, регулируемых по статье 20 Закона «Об обращении с отходами».

### Тарифная политика в области обращения с ТКО.

Тарифную политику в сфере коммунальных услуг полностью устанавливает Президент Республики Беларусь.

Президентом Республики Беларусь, во-первых, определяются государственные органы и организации, которые устанавливают и регулируют тарифы на коммунальные услуги. И, во-вторых, порядок установления этими органами цен (тарифов) на коммунальные услуги.

Указ Президента Республики Беларусь от 25.02.2011 N 72 "О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь" (далее – Указ № 72) принят в целях упорядочения регулирования цен (тарифов) в Республике

Беларусь и устанавливает, что облисполкомы и Минский горисполком регулируют цены (тарифы) на:

*услуги по вывозу и обезвреживанию твердых бытовых отходов, оказываемые населению;*

услуги по удалению образующихся в садоводческих товариществах отходов, оказываемые садоводческим товариществам.

Согласно п. 2.1 Указа № 72 получается, что тарифы на вывоз и обезвреживание ТБО регулируются облисполкомом и Минским горисполкомом в порядке, установленном ими в соответствии с законодательными актами.

Указ Президента Республики Беларусь от 06.10.2006 N 604 "О мерах по повышению эффективности работы жилищно-коммунального хозяйства" (далее – Указ № 604) принят в целях совершенствования экономического механизма развития жилищно-коммунального хозяйства и обеспечения снижения затрат в этой сфере.

Согласно п. 1.9 Указа № 604 тарифы на коммунальные услуги (услуги по вывозу и обезвреживанию ТБО) должны устанавливаться с учетом роста доходов населения и параметров возмещения затрат за счет всех источников, определяемых ежегодно законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год. При этом полное возмещение затрат на коммунальные услуги (услуги по вывозу и обезвреживанию ТБО) населению за счет всех источников, предусмотренных законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год, является обязательным.

Далее установлено, что затраты на услуги по вывозу и обезвреживанию ТБО населению, не оплаченные населением, *возмещаются за счет тарифов на вывоз и обезвреживание ТБО, оказываемых юридическим лицам.* Облисполкомы, Минский горисполком устанавливают эти тарифы с учетом обеспечения возмещения части затрат услуг, оказанных населению.

Также в Указе № 604 установлено, что затраты на коммунальные услуги, оказанные населению, не обеспеченные источниками финансирования в связи с недостижением параметров по уровню их возмещения за счет тарифов на коммунальные услуги для юридических лиц, предусмотренных законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год, в результате сдерживания таких тарифов, подлежат компенсации за счет субсидий из бюджета областей, г. Минска.

Положение о порядке формирования цен (тарифов) на жилищно-коммунальные услуги с учетом отраслевых особенностей N 15/119/88, утвержденном постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь от 30.05.2003 № 15/119/88 устанавливает особенности формирования цен (тарифов) на жилищно-коммунальные услуги, оказываемые населению и услуги, оказываемые юридическим лицам.

Установлено (п. 6), что тарифы на услуги по сбору, вывозу и обезвреживанию ТБО (расчет тарифа осуществляется за 1 куб. метр ТБО) формируются на основе:

плановой себестоимости сбора, вывоза и обезвреживания 1 куб. метра ТБО;  
всех видов установленных налогов и неналоговых платежей;  
*прибыли, необходимой для накопления средств на приобретение и нормативное обновление контейнеров и спецтехники.*

Таким образом, в тарифе должны быть заложены средства на обновление автопарка, контейнерного парка и др.

Положением № 15/119/88 установлено, что в тарифы на услуги по **санитарной очистке** (то есть в тарифы на вывоз и обезвреживание ТБО?), оказываемые юридическим лицам организациями системы Минжилкомхоза, включаются:

затраты на оказание услуг, все виды налогов и неналоговых платежей в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством, прибыль;

*затраты, связанные с предоставлением указанных услуг населению, не покрываемые тарифами, установленными на них в соответствии с законодательством, и другими источниками.*

Таким образом, в законодательстве Республики Беларусь установлено, что затраты по вывозу и обезвреживанию ТБО от населения, непокрытые тарифами для населения, покрываются тарифами по вывозу и обезвреживанию ТБО от организаций. Иными словами, организации оплачивают расходы населения по вывозу и обезвреживанию ТБО.

Решением Брестского областного исполнительного комитета от 9 июня 2011 г. № 578 установлены следующие тарифы на услуги по вывозу и обезвреживанию твердых бытовых отходов, оказываемые населению:

фиксированный в населенных пунктах Брестской области, за исключением г. Барановичи, г. Бреста, - 7000 рублей за 1 кубический метр; в г. Барановичи, г. Бресте - 9500 рублей за 1 кубический метр;

обеспечивающий полное возмещение экономически обоснованных затрат, применяемый для расчетов с населением в специальных случаях - 20 000 рублей за 1 кубический метр.

Решение Гродненского областного исполнительного комитета от 21.06.2011 № 440 установлены тарифы на услуги по вывозу и обезвреживанию твердых бытовых отходов, оказываемые населению:

фиксированный - 6900 рублей за 1 кубический метр;

обеспечивающий полное возмещение экономически обоснованных затрат на их оказание - 18500 рублей за 1 кубический метр.

Как видно из решений облисполкомов, население оплачивает примерно 30% от фактических затрат на вывоз и обезвреживание ТБО.

### *1. Порядок оплаты потребителями услуг по вывозу и обезвреживанию тбо*

Обязанность вносить плату за коммунальные услуги установлена нанимателю жилого помещения статьей 65 Жилищного кодекса Республики

Беларусь. Этой же статьей установлено, что плата за коммунальные услуги взимается исходя из *фактического потребления* этих услуг в натуральном выражении, исчисленного по показаниям индивидуальных или групповых приборов учета либо по установленным местными исполнительными и распорядительными органами нормам (нормативам) потребления, а также тарифов на коммунальные услуги, устанавливаемых законодательством Республики Беларусь.

Порядок оплаты населением коммунальных услуг, в том числе услуг по вывозу и обезвреживанию ТБО регулируется следующими актами:

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.08.1999 № 1332 "Об упорядочении расчетов населения за пользование жилыми помещениями и коммунальными услугами" (далее – постановление № 1332);

Положением о порядке формирования цен (тарифов) на жилищно-коммунальные услуги с учетом отраслевых особенностей, утвержденное постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь от 30.05.2003 № 15/119/88 (далее – Положение № 15/119/88);

Инструкцией о порядке оплаты населением жилищно-коммунальных услуг, утвержденная постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 24.05.2004 № 13.

Постановление № 1332 принято для реализации положений Жилищного кодекса Республики Беларусь (1999 год) и устанавливаются общие правила расчетов с населением за коммунальные услуги.

Постановлением № 1332 установлено (п. 1.8), что плата за коммунальные услуги взимается исходя из фактического потребления этих услуг в натуральном выражении, исчисляемого по показаниям индивидуальных или групповых приборов учета либо по установленным местными исполнительными и распорядительными органами нормам (нормативам) потребления, а также тарифов на коммунальные услуги, устанавливаемых законодательством Республики Беларусь. Важно отметить, что это постановление не конкретизирует порядок расчета платы за услугу по вывозу и обезвреживанию ТБО.

Положение 15/119/88 разработано и утверждено в рамках выполнения Мероприятий о повышении эффективности работы отраслей экономики, обслуживающих население, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2003 г. № 679.

Положение 15/119/88 *впервые конкретизирует* порядок оплаты населением услуг по сбору, вывозу и обезвреживанию ТБО. Согласно части второй п. 6 этого положения оплата населением услуг по сбору, вывозу и обезвреживанию ТБО осуществляется исходя из утвержденного в соответствии с действующим законодательством тарифа за сбор, вывоз и обезвреживание 1 куб. метра ТБО и норм накопления отходов на 1 человека в месяц, утвержденных местными исполнительными и распорядительными органами.

Инструкция № 13 принята на основе постановления Совета Министров Республики Беларусь от 04.02.2004 № 118 "О порядке оплаты населением жилищно-коммунальных услуг" (данном постановлением Совмин наделил правом Минжилкомхоз издавать акты в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе акты о порядке оплаты населением коммунальных услуг). Фактически Инструкция № 13 основана на правилах, установленных постановлением № 1332 и других актов.

Анализ положений Инструкции № 13 показывает, что она является единым нормативным актом, устанавливающим порядок оплаты населением жилищно-коммунальных услуг. Эта инструкция распространяется на нанимателей, собственников жилых помещений, членов организации граждан-застройщиков, проживающих в домах государственного и частного жилищного фонда.

Согласно п. 47 Инструкции № 13 начисление платы потребителям за сбор, вывоз и обезвреживание ТБО производится исходя из норматива образования ТБО на одного проживающего, утвержденного местными исполнительными и распорядительными органами, количества проживающих в жилом помещении и тарифов за 1 куб. метр ТБО, устанавливаемых в соответствии с законодательством. Начисление платы производится подрядной организацией или поставщиком услуги по вывозу и обезвреживанию ТБО.

Если собственник жилого помещения (физическое лицо) использует это помещение для местонахождения частного унитарного предприятия, то вывоз и обезвреживание ТБО оплачивается им по нормативной себестоимости этой услуги, утверждаемой облисполкомами и Минским горисполкомом (п. 54 Инструкции № 13). Фактически эта норма продублирована из п. 1.6-1 постановления № 1332.

Таким образом, потребители (население) оплачивают услуги по вывозу и обезвреживанию ТБО не исходя из фактического количества оказанных им услуг (фактического количества отходов, направленного на захоронение), а исходя из норматива образования ТБО.

Получается, чтобы увеличить стоимость услуги по вывозу и обезвреживанию ТБО нужно увеличивать тариф и (или) увеличивать норматив образования ТБО.

Оплата за вывоз и обезвреживание ТБО должна быть произведена потребителем услуг до 25 числа месяца, следующего за месяцем оказанных услуг. Данный срок установлен Указом Президента Республики Беларусь от 17.03.2006 № 153 "Об изменении срока внесения платежей за жилищно-коммунальные услуги".

## *2. Выводы по законодательству о тарифах и коммунальных услугах:*

Необходимо переформулировать основную ЖКУ – «вывоз и обезвреживание ТБО» на формулировку, отвечающую фактической действительности операций с отходами потребления, чтобы обеспечить реализацию природоохранных целей в области обращения с отходами.



После формулирования новой основной ЖКУ в части обращения с отходами потребления, установить тарифы на различные операции с отходами потребления, чтобы принудить потребителей услуг оплачивать все расходы и выполнять природоохранные требования.

Установить возможность оплаты операций с отходами потребления, исходя из фактического объема оказанных услуг, чтобы стимулировать выполнение потребителями природоохранного законодательства. При этом не исключать в отдельных случаях, расчет оплаты услуг по нормативам, но которые установлены с учетом всех источников образования отходов потребления.

Вводить и заключать договора с населением на дополнительные услуги по обращению с отходами, в частности на перевозку и сортировку вторичных материальных ресурсов, перевозку и сортировку отходов, относящихся к крупногабаритным отходам. Это можно путем заключения дополнительных соглашений к основному договору по вывозу и обезвреживанию ТБО.

### Информационное обеспечение

Реализация комплекса мер, направленных на усовершенствование обращения с отходами производства и потребления, невозможна без участия как руководителей производств, ученых и специалистов, так и населения.

Одной из причин, затрудняющих осуществление экологически безопасного и экономически эффективного обращения с отходами, является то, что природопользователи зачастую не осознают важности этой проблемы, идут на поводу сиюминутных экономических интересов и избавляются от отходов наиболее дешевым способом. Для улучшения данной ситуации помимо ужесточения контроля за субъектами, образующими отходы, необходимо вести целенаправленную просветительскую деятельность по формированию у населения грамотного и ответственного подхода к обращению с отходами.

С целью внедрения передового опыта и новых технологий в области обращения с отходами и развития переработки вторичного сырья полагается целесообразным:

активизация работы средств массовой информации по освещению всех аспектов обращения с отходами и использования их в качестве вторичного сырья;

проведение на регулярной основе конференций, «круглых столов», выставок соответствующей тематики;

развитие системы непрерывного воспитания и образования в области окружающей среды, ориентированной на закрепление навыков

рационального природопользования, внедрение передовых методов обращения с отходами;

вовлечение жителей в систему экологического просвещения, организация разъяснительной работы среди населения по вопросу раздельного сбора отходов, в том числе об экологических и экономических результатах раздельного сбора твердых коммунальных отходов, порядке его осуществления.

Для обучения населения грамотному обращению с отходами необходимо создание научно-популярных фильмов, издание и распространение листовок, буклетов и других информационных материалов, рассказывающих об экологических и экономических аспектах обращения с отходами и формирующих у населения интерес к данной проблеме, а также создание Интернет-сайта, ориентированного на самые широкие слои населения и содержащего данные о ситуации на рынке вторичных материальных ресурсов, адреса существующих заготовительных пунктов, информацию о проводимых акциях (например, прием вышедших из потребления бытовых гальванических элементов питания в обмен на скидку при покупке новых и др.). Важно существенное увеличение роли рекламы в пропаганде необходимости вторичного использования отходов: на телевидении, в метро, на общественном транспорте и улицах города, в газетных и журнальных изданиях (особенно ориентированных на молодежную аудиторию). Осознание жителями своей возможности влиять на состояние окружающей среды, участвовать в реальном ресурсосбережении позволит сделать раздельный сбор бытовых отходов наиболее полным и эффективным.

Перспективной является организация показательных акций по раздельному сбору отходов в период проведения конкурсов, праздников, установление рекламных щитов, разъясняющих цели и смысл проведения акции по раздельному сбору отходов.

При использовании продукции из вторичного сырья необходимо снабжать эти изделия (например, пляжное оборудование, тара и упаковка, кашпо и пр.) соответствующими наклейками, этикетками и надписями «Изготовлено из вторичного сырья». Это даст возможность наглядно продемонстрировать людям, что раздельный сбор отходов и переработка вторичного сырья имеют реальный смысл, ведут к ресурсосбережению и охране окружающей среды, что позволит снизить скептическое отношение некоторой части населения к идее рационального отношения к отходам.

Важным элементом в комплексном подходе к решению проблемы раздельного сбора вторичных материальных ресурсов является работа с детьми дошкольного и младшего школьного возраста путем проведения дополнительных занятий, экскурсий, при помощи которых подростки

смогут усвоить простые правила утилизации твердых коммунальных отходов, а также осознать их значение для улучшения внешнего вида населенных пунктов и окружающей среды. Наиболее важен сам процесс выработки привычки разделения отходов у подрастающего поколения, начиная с дошкольного возраста.